**АНАЛІЗ регуляторного впливу**

**до проекту рішення Межиріцької сільської ради**

**«Про встановлення туристичного збору на території Межиріцької сільської територіальної громади»**

1. **Визначення проблеми**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення туристичного збору на території Межиріцької сільської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 .

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору – громадян України, іноземців, а також осіб без громадянства, які прибувають на території Межиріцької сільської територіальної громади та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в зазначений строк. Суб’єкти господарювання, які надають платникам місця для тимчасового перебування, є податковими агентами, уповноваженими на справляння збору й щоквартальне перерахування коштів до місцевого бюджету.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок сприятиме надходжень до доходної частини місцевого бюджету, а також у необхідності викладення рішення з урахуванням норм Податкового Кодексу України. Ставки туристичного збору, зокрема для внутрішнього туризму не повинні перевищувати 0,5% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року на добу, та для в'їзного туризму – до 5% мінімальної заробітної на добу. Відсутність регулювання може призвести до невиконання вимог чинного законодавства. Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів , тобто вона може бути вирішена тільки шляхом прийняття акту регуляторної політики. Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, впливають на формування ставки збору. Зазначений проєкт рішення сільської ради «Про встановлення туристичного збору на території Межиріцької сільської територіальної громади» підготовлено з метою встановлення ставки туристичного збору. Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. Враховуючи усі чинники, що спрямоване на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між суб’єктами господарювання (податковими агентами), органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

**2. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акту спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановити на території Межиріцької сільської територіальної громади туристичний збір до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначеного ним граничного розміру ставки;

- отримати до бюджету відповідні надходження.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1.Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1:  Не виносити на розгляд сесії та не прийняття регуляторного акта | Відповідно до пп.12.3.5 п. 12.3 ст. 12 ПКУ податок буде справлятися, виходячи з норм ПКУ із застосуванням мінімальних ставок податку, що негативно вплине на стан надходження податку. |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Дозволить забезпечити постійні надходження до бюджету територіальної громади . |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

**Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  Не виносити на розгляд сесії та не прийняття регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України , реалізацію наданих органами місцевого самоврядування повноважень  Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету.  Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Витрати, пов’язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності данного регуляторного акта та процедур з його опублікування |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  Не виносити на розгляд сесії та не прийняття регуляторного акта | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими податковим кодексом України | Витрати пов’язані лише зі сплатою туристичного збору |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Підвищення добробуту членів громади, забезпечення надання якісних послуг жителям громади та безпеки проживання  Вдосконалення відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаними зі справлянням місцевих податків та зборів | Сплата збору за запропонованими ставками |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

На момент розроблення даного регуляторного акту суб’єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання по Межиріцькій сільській територіальній громаді відсутні.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  Не виносити на розгляд сесії та не прийняття регуляторного акта | Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими податковим кодексом України | Витрати пов’язані лише зі сплатою туристичного збору |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками.  Підвищення добробуту членів громади, забезпечення надання якісних послуг жителям громади та безпеки проживання  Вдосконалення відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаними зі справлянням місцевих податків та зборів | Затрати часу , необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори та обговорення проекту рішення. Сплата туристичного збору за запропонованими ставками. |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал - цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг  результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1:  Не виносити на розгляд сесії та не прийняття регуляторного акта | 1 | Така альтернатива не є прийнятною. Місцеві податки та збори будуть сплачуватись платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати ряд пріорітетних та необхідних заходів |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | 4 | Прийняття даного рішення вирішить важливі проблеми, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору та наповнення місцевого бюджету.  Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників місцевих податків |

**5. Механізми та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми**

*Механізм дії регуляторного акта*

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Межиріцької сільської територіальної громади, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в визначений строк. Базою оподаткування збору є загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначена проектом рішення. Пропонується встановити ставку туристичного збору за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього туризму 0,3 та в’їзного туризму 3,0 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року. Справляння збору здійснюється податковими агентами, визначеними у проекті рішення про туристичний збір.

Запропонований проєкт рішення розроблено з метою врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства України. Представлений проєкт регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проєктом рішення туристичного збору, шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Межиріцької сільської ради. Після затвердження регуляторного акту інформування здійснюватиметься на офіційному веб-сайті Межиріцької сільської ради.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб’єктів господарювання з метою узгодження інтересів учасників під час справляння туристичного збору на території Межиріцької сільської територіальної громади.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими** **розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. У зв’язку з відсутністю по Межиріцькій сільській територіальній громаді суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія регуляторного акта, то застосування Тесту малого підприємництва ( М-Тесту) не може бути доцільно розрахованим.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акту безстроковий.

Рішення може бути переглянуто (внесені зміни, продовжено, скасовано) за підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та у разі зміни чинного законодавства України, або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Зміни будуть вноситися згідно з регуляторною процедурою.

На дію регуляторного акту можуть негативно вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки збір не є новим.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість податкових агентів, осіб;

- розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, грн..

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акту розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Начальник фінансового відділу

Межиріцької сільської ради Анастасія ЗУБ