### Аналіз регуляторного впливу

### проекту рішення Межиріцької сільської ради

«Про транспортний податок на території Межиріцької сільської

територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Межиріцької сільської ради «Про транспортний податок на території Межиріцької сільської територіальної громади».

* + 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення «Про транспортний податок на території Межиріцької сільської територіальної громади» обумовлено діючим ПКУ. Даним проектом пропонується затвердити порядок справляння транспортного податку відповідно до норм ст. 267 ПКУ.

Враховуючи вимоги пп.12.3.4 п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Транспортний податок є одним з джерел наповнення загального фонду бюджету територіальної громади.

### Динаміка надходжень транспортного податку

### до бюджету Межиріцької сільської територіальної громади

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Назва податку | Код бюджетної класифікації доходів  бюджету | Фактичні надходження до бюджету громади,  тис. грн | | |
| 2019 рік | 2020  рік | відхилення  (+, -) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Транспортний податок з фізичних осіб | 18011000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Транспортний податок з юридичних осіб | 18011100 | 25,0 | 6,3 | -18,7 |
| **Разом транспортного податку** |  | **25,0** | **6,3** | **-18,7** |
| **Всього надходжень до загального фонду**  **(без урахування офіційних трансфертів)** |  | **24783,9** | **26678,0** | **1894,1** |
| Питома вага транспортного податку у власних доходах загального фонду бюджету, % |  | 0,10 | 0,02 | Х |

Основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | х |
| Орган місцевого самоврядування | Так | х |
| Суб’єкти господарювання | Так | х |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так | х |

Прийняття даного регуляторного акту необхідне для прозорого та ефективного справляння транспортного податку на території Межиріцької сільської територіальної громади. Відсутність регулювання даного податку може призвести до недотримання вимог чинного законодавства.

## Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акту є:

* встановлення порядку справляння транспортного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до бюджету територіальної громади для виконання затверджених програм соціально–економічного розвитку громади;
* відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов’язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння транспортного податку;
* врегулювання правовідносин між Межиріцькою сільською радою та суб’єктами господарювання-юридичними особами та фізичними особами.

## Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

* + - 1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Транспортний податок буде справлятися на підставі рішення сільської ради від 22.06.2020 № 1423-23/VІІ.  По закінченню 2021 року рішення про встановлення транспортного податку буде скасоване як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.  Відповідно до п.12.3.5 п. 12.3 ст. 12 ПКУ податок буде справлятися, виходячи з норм ПКУ у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту  оподаткування цим податком. |
| Альтернатива 2:  Прийняття  запропонованого  проекту акту | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Дозволить забезпечити надходження до бюджету територіальної громади для виконання цілей Стратегічного плану розвитку громади та затверджених Програм розвитку громади.  Забезпечення сталих надходжень до бюджету громади без погіршення умов для розвитку малого та мікропідприємництва. |

* + - 1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | Реалізація права сільської ради, наданого п. 28 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».  Реалізація податкової політики щодо справляння на території громади транспортного податку | Адміністрування регуляторного акту |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | відсутні | Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту оподаткування цим  податком. |
| Альтернатива 2:  прийняття  запропонованого проекту акту | Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Підвищення добробуту членів громади. Вдосконалення відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаними зі справлянням місцевих податків та зборів | Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту оподаткування цим  податком. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту оподаткування цим  податком. | Відсутні |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям  визначення об’єкту оподаткування цим податком. | Відсутні |

### Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності  (досягнення цілей під час вирішення  проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акта | 1 | Справляння податку у фіксованому розмірі  25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту оподаткування цим податком. |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акта | 4 | Повністю відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця  альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Справляння податку у фіксованому розмірі  25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об’єкту оподаткування цим  податком. | Порушення вимог податкового законодавства в частині обов’язкового встановлення податку. |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акту | Для органу місцевого самоврядування в частині приведення регуляторного акту до норм податкового законодавства в частині справляння транспортного податку,наповнення  дохідної частини бюджету громади. | Витрати робочого часу спеціалістів, пов’язані з підготовкою регуляторного акту;  витрати на інформування платників податку | Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.  Забезпечує досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо  переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Неприйнятна альтернатива з огляду на те, що проблему не вирішено | - |
| Альтернатива 2:  прийняття запропонованого проекту акту | Прийняття даного регуляторного акту забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства.  Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему | Вплив зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту не очікується. |

### V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання

### визначеної проблеми

Запропонований проєкт рішення розроблено з метою врегулювання питання з дотриманням вимог податкового законодавства України. Представлений проєкт регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проектом рішення ставки транспортного податку шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Межиріцької сільської ради. Після затвердження регуляторного акту інформування здійснюватиметься на офіційному веб-сайті Межиріцької сільської ради.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб’єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб, з метою узгодження інтересів учасників під час справляння транспортного податку на території Межиріцької сільської територіальної громади.

### Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання по Межиріцькій сільській територіальній громаді, на яких поширюється дія регуляторного акта не перевищує 10%, то застосування Тесту малого підприємництва ( М-Тесту) не може бути доцільно розрахованим.

### VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту безстроковий.

Рішення може бути переглянуто (внесені зміни, продовжено, скасовано) за підсумками аналізу відстеження його результативності , а також у разі потреби та у разі зміни чинного законодавства України, або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Зміни будуть вноситися згідно з регуляторною процедурою.

На дію регуляторного акту можуть негативно вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки збір не є новим.

### VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Основними показниками результативності регуляторного акту є:

* часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом;
* кількість суб’єктів господарювання – фізичних та юридичних осіб які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що є об’єктом оподаткування, на яких буде поширюватися дія акту;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та громадян з основних положень акту.

### VIII. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

* базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;
* повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акту розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Начальник фінансового відділу

Межиріцької сільської ради Анастасія ЗУБ